联合国 S/2019/262



安全理事会

Distr.: General
26 March 2019
Chinese
Original: English

马里局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 安全理事会第 2423(2018)号决议将联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务期限延长至 2019 年 6 月 30 日，并请我每 3 个月报告其执行情况，重点关注在推进《马里和平与和解协议》(S/2015/364 和 S/2015/364/Add.1)方面取得的进展以及马里稳定团为支持该协议所作的努力。本报告介绍了自我上一次进度报告(S/2018/1174)和我 2019 年 3 月 4 日关于第 2423(2018)号决议第 4 段所述措施执行情况的报告(S/2019/207)以来马里主要事态发展的最新情况。

二. 主要政治事态发展

2. 如我上次报告(S/2019/207)所述，近几个月来，马里政府和签署 2015 年《协议》的各武装团体再次承诺执行该《协议》。宪法审查进程的恢复标志着本报告所述期间在政治反对派的批评和著名宗教领袖对政府不赞同的背景下最重要的事态发展。

A. 《马里和平与和解协议》的执行情况

3. 在本报告所述期间，协议监测委员会举行了 3 届会议。在 2018 年 12 月 17 日第三十届会议上，委员会确认在执行《协议》方面取得的进展，包括临时当局的运作和加速解除武装、复员、重返社会和整编进程的执行情况。政府报告说，已为临时当局的运作拨款约 290 万美元。政府宣布恢复宪法审查进程，同时启动与人权组织和民间社会的协商，讨论民族和解法项目。委员会还核可了马里各方关于延长卡特中心作为和平进程独立观察员的任务期限的建议，并设立了一个由马里稳定团和欧洲联盟领导的工作组，以确定增加妇女参与和平进程的备选方案。

4. 在制裁委员会将协议监测委员会一名成员——阿扎瓦德人民联盟领导人穆罕默德·奥斯曼·爱格·穆罕默冬——列入名单后，协议监测委员会于 1 月 14 日举行了第三十一届会议。委员会重申致力于全面执行制裁制度。关于省一级临时

19-04201 (C) 270319 270319



请回收



当局的运作，各方报告说，已向已设立的 24 个理事会中的 21 个支付了另外 160 万美元，用于行政和后勤。

5. 在 2 月 18 日协议监测委员会第三十二届会议上，政府宣布立法选举和宪法公投均定于 6 月 9 日举行，随后于 6 月 30 日举行第二轮立法选举。委员会谴责 1 月 31 日阿扎瓦德运动协调会在基达尔宣布的条例和措施，包括禁止酗酒和加强伊斯兰法官的权力，这些条例和措施被认为违反了《协议》。对此，协调会发表了一份新闻稿，称其行动被误解了，并重申其致力于《协议》。

6. 在同次会议上，独立观察员介绍了关于《协议》执行情况的第三次报告。报告强调了 2018 年取得的进展，包括完全停止敌对行动，促成举行了和平的总统选举，查验了 33 000 名有资格参加全国解除武装、复员、重返社会进程的战斗人员，启动了加速解除武装、复员、重返社会和和整编进程，并设立了一个专门负责协调《协议》执行工作的部。然而，报告指出，所取得的进展尚未转化为马里北部民众生活条件的改善。报告还强调，宪法审查进程是《协议》的基石，《协议》关键条款的执行将取决于这一进程。

7. 在本报告所述期间，我的特别代表继续进行斡旋并与各方和其他主要利益攸关方密切合作，确保他们继续致力于这一进程，并继续努力加快《协议》的执行。

其他政治事态发展

8. 关于宪法审查的讨论在政治辩论中占主导地位。在易卜拉欣·布巴卡尔·凯塔总统于 2018 年 12 月 20 日要求以协商一致和包容各方的方式启动宪法审查进程之后，政府于 1 月 14 日设立了宪法改革专家委员会，并于 1 月 17 日设立了由政府、各政党、民间社会和各签署方运动代表组成的论坛“全国协商框架”。

9. 2 月 4 日，凯塔总统接见了专家委员会成员，总理苏梅娄·波贝伊·马伊加出席了会议。总统重申需要开展包容各方的协商进程。两天之后，在巴马科举行的新闻发布会上，委员会宣布计划在 4 月 1 日向总理提交提案之前，与全国所有利益攸关方和民众进行协商。此后，委员会会晤了宪法法院院长和最高法院院长、议会议员、高级社区委员会和各政党的代表以及其他利益攸关方。3 月 5 日，委员会在巴马科发起了一系列关于宪法改革的公民论坛，随后在各大区开展了类似活动。民间社会、青年和妇女团体、各政党及传统和宗教权力的代表出席了这些活动。

10. 全国协商框架的各成员自 1 月份框架成立以来举行了若干次会议。大多数主要政党，包括由苏迈拉·西塞领导的反对党共和民主联盟出席了 1 月 30 日的第一次会议，但抵制了随后的会议。隶属于执政党联盟的各方继续出席会议。共和民主联盟在 2 月 1 日发表的声明中，呼吁就体制、政治和选举等众多问题举行高级别政治对话，让广泛的利益攸关方参与。与共和民主联盟关系密切的其他反对党则质疑全国协商框架的合法性，称其不够包容。

11. 作为对这些批评的回应，总理于 2 月 28 日签署了另一项法令，将所有 197 个政党纳入全国协商框架。此外该法令还规定，将就与设立行政区和领地社区的

法律草案有关的问题征求该框架的意见，修订选举法，起草关于议员人数的法律草案，选举和全民投票日历及所有与选举和宪法公投有关的问题。

12. 总统多数派领导人博卡里・特雷塔与各政党和平台领导人包括反对派以及民间社会团体的代表举行了一系列会议，特别是 2 月 12 日与西塞先生领导的反对党联盟捍卫民主阵线和 2 月 19 日与爱国力量联盟举行的会议，以争取对宪法审查进程的支持。

13. 2 月 14 日，凯塔总统与西塞先生进行了电话交谈，随后于 2 月 26 日和 3 月初在总统府举行了一系列会议，结束了长达数月的紧张关系。二人同意应对马里面临的最紧迫挑战。此后，凯塔总统继续与其他反对派领导人举行会议，包括 3 月 6 日与西塞先生的亲密盟友全国复兴党主席蒂贝里・德拉梅和 3 月 11 日与马里发展联盟主席谢克・莫迪博・迪亚拉举行的会议。

14. 我的特别代表加强了与政府和各政治派别领导人的接触，以确保所有行为体建设性地参与政治进程，并帮助各方通过对话解决分歧。马里稳定团为专家委员会的工作提供了技术支持。

15. 2 月 10 日，马里伊斯兰高级理事会主席马哈茂德・迪科和马里西部尼奥罗大区的一个穆斯林社区领导人布耶・海达拉在巴马科组织了一次集会。大约有 6 万人参加，其中包括一些政治反对派的代表。各宗教领袖在讲话中呼吁总理辞职。

制度措施

16. 自我上次进度报告以来，在马里北部和中部工作地点上班的文职行政人员百分比从 34%降至 29%，主要原因是安全方面的关切。莫普提、加奥、廷巴克图、基达尔和梅纳卡等大区的区长在当地工作，而陶代尼大区的区长继续在廷巴克图工作。在基达尔和陶代尼大区设立了 5 个省级临时行政当局，使总数达到 21 个。

17. 在马里北部和中部部署的被任命的司法和监狱官员人数略微增加了 2.1%，尽管不安全局势继续造成缺勤和一些工作人员搬迁。

18. 2 月 20 日，治安法官工会谴责政府无力改善该国部分地区的安全状况，并呼吁马里各地感到不安全的治安法官搬迁到巴马科或更安全的司法管辖区。在此之前，司法部于 2 月 19 日确认尼奥诺法院院长(塞古大区)的死讯，他于 2017 年 11 月 16 日被身份不明的武装人员绑架。

19. 2 月 21 日，在马里稳定团的后勤和技术支持下，在加奥大区布雷姆设立了一个流动法庭。这标志着该大区司法部门有效回归的重要一步。自 2012 年以来，布雷姆一直缺乏正规的司法系统行为者，将司法工作交由加奥大区主持。

国防和安全措施

20. 如我上次报告(S/2019/207)所述，在加快解除武装、复员和重返社会进程的框架内，登记了 1 423 名《协议》签署方武装团体以及未签署但遵守《协议》的武装运动的前战斗人员，以便编入国家军队。下一步，他们将在马里稳定团和欧洲联盟的支持下，在马里南部的库迪亚拉、塞盖拉和马卡拉接受马里国防安全部队

为期 3 月的培训。培训完成后，这些前战斗人员将成为马里军队的一部分，负责为解除武装、复员和重返社会行动和营地提供安全保障。行动协调机制约 417 名战斗人员也计划参加加速解除武装、复员和重返社会进程的另一个阶段。

21. 2018 年 12 月 23 日，总理在访问莫普提大区时宣布启动该中心的解除武装举措。2 月 5 日，全国解除武装、复员和重返社会方案委员会宣布，作为这些方案的一部分，委员会已预先登记了 5 000 名战斗人员，包括自卫团体成员、民兵和悔过自新的圣战分子。作为第一步，委员会表示打算支持 300 名战斗人员重返平民生活，并将 300 名战斗人员编入马里国防和安全部队。

22. 1 月 26 日至 30 日，政府邀请 2012 年脱逃的国防和安全部队成员到全国各地的军事设施登记。总共登记了 494 名前军人。到 2 月 26 日，有 453 名军人被转移到巴马科、马卡拉和塞盖拉的三个培训中心。

23. 3 月 8 日，凯塔总统签署了一项法令，宣布采取军事行动以制止马里中部和北部部分地区的恐怖主义活动。同日，国防部长签署法令，建立一个特种部队营。为表示抗议，3 月 15 日，阿扎瓦德运动协调会宣布，它将暂停参加全国协商框架和《协定》签署方讨论论坛——签署方协商框架。协调会认为，政府的行动有悖于《协定》的精神和文字。

B. 扩展国家权力和支持马里国防和安全机构

24. 自 12 月 15 日以来，部署到莫普提大区的马里国防和安全部队已从 1 178 人增加到 1 316 人。稳定团为包括 14 名妇女在内的 103 名马里国防和安全部队人员提供了爆炸后犯罪现场管理、人口贩运、非法移民和跨国有组织犯罪方面的培训，加强了他们打击恐怖主义和严重有组织犯罪的技能。

25. 马里稳定团与国家安全部队之间继续在马里北部开展协调巡逻，尽管由于马里国防和安全部队部署不足和缺乏燃料，一些项目没有实现。

26. 根据马里稳定团与政府之间的谅解备忘录，稳定团继续向马里武装部队成员提供医疗后送支持。

27. 12 月 18 日，完成了 10 项与恐怖主义有关的审判。11 名被告被判犯有恐怖主义相关的罪行，其中 10 人被判处 3 年至无期徒刑，1 人被判无罪释放。这使打击恐怖主义和跨国有组织犯罪特别司法股自 2017 年开始运作以来审理的与恐怖主义有关的案件数量达到 20 起。到目前为止，已有 34 人受审，其中 30 人被定罪，4 人被判无罪。

28. 马里稳定团延长了与联合国毒品和犯罪问题办公室的伙伴关系协定，支持打击恐怖主义和跨国有组织犯罪特别司法股。在这一框架内，稳定团和毒品和犯罪问题办公室为 6 名调查治安法官和 42 名调查员提供了指导，并为治安法官、办事员和调查员提供了案件管理和恐怖主义调查方面的培训。

29. 3月1日，稳定团支持通过了一项综合安全计划，并在库利科罗监狱组织了一次模拟演习，该监狱关押着包括恐怖嫌疑人在内的高风险囚犯。这是一系列演习中的第一次，其余的将在加奥、莫普提和廷巴克图等大区进行。

C. 区域事态发展

30. 如我上次报告(S/2019/207)所强调，萨赫勒五国集团联合部队已恢复在马里的行动。自1月15日以来，它在西区、中区和东区领导了三次行动，同时继续筹备在巴马科设立临时总部。1月21日，在国防和安全委员会举行会议后，五国集团成立了一个技术委员会，起草其成员国之间的部队地位协定。

31. 2月5日，萨赫勒五国集团在瓦加杜古举行了国家元首会议第五届常会，其后布基纳法索担任主席。该集团在一份公报中重申承诺进一步调动自己的资源，同时呼吁国际社会遵守2018年2月23日在布鲁塞尔举行的萨赫勒捐助方会议和2018年10月6日在努瓦克肖特举行的支持五国集团优先投资方案会议上作出的承诺。最后，五国集团呼吁安全理事会考虑将联合部队置于第七章行动之下，并与联合国进行更密切的合作。

三. 主要安全事态发展

32. 马里北部的安全局势仍然复杂，而中部大区和西部的库利科罗大区的安全局势继续恶化。恐怖主义团体继续袭击马里国防和安全部队、马里稳定团和国际部队。“支持伊斯兰与穆斯林”组织声称对其中许多袭击事件负责，包括1月20日对马里稳定团阿阿盖洛克基地的袭击，造成11名维和人员死亡，26人受伤。

A. 不对称袭击和其他袭击

33. 虽然马里北部记录了最严重的恐怖主义团体不对称袭击，但总共61起袭击中的37起发生在中部、4起发生在西部的库利科罗，包括2月24日对马里武装部队营地的复杂攻击，该营地是欧洲联盟军事特派团帮助马里军队进行能力建设方案的所在地。

34. 在北部，马里稳定团继续成为此类袭击的主要目标之一。2018年12月21日，向马里稳定团梅纳卡营地发射了5枚火箭。其中4枚落在该营地，导致12名建制警察部队人员轻伤，一架联合国直升机被毁。

35. 1月20日，十几辆汽车上全副武装的人员袭击了稳定团在基达尔大区阿盖洛克的基地。袭击者破坏了电信网络，引爆了一辆携带简易爆炸装置的自杀式车辆，开枪并发射了迫击炮弹。其中3枚炮弹袭击了营地。维和人员的反应是有力的：他们击退袭击，追捕袭击者，并保护了该地区的平民。共有10名维和人员身亡，26人受伤，其中14人伤势严重。其中1人后来因伤势过重死亡。3名袭击者被打死，1名嫌疑人被抓获。同日，“支持伊斯兰与穆斯林”组织声称对这次袭击负责，称这次袭击是对以色列总理同日访问乍得和以色列与乍得恢复外交关系的报复。

36. 2 月 4 日，马里稳定团梅纳卡营地遭到不明身份人员的间接射击。两枚火箭弹在营地内爆炸，但没有造成任何破坏。这是 2018 年 9 月以来对该营地的第 3 次袭击。

37. 马里中部记录的不对称袭击次数最多。在莫普提大区发生了 28 起袭击事件，在塞古大区发生了 4 起。马里西部的库利科罗大区报告了 4 起袭击事件。中部的大多数袭击都以马里国防和安全部队为目标，包括在莫普提大区的 22 起和塞古大区的 4 起。

38. 西部的库利库罗大区记录了 3 起袭击事件，其中 1 起发生在 2 月 24 日，针对马里武装部队营地，这里是欧洲联盟军事特派团的方案所在地。在攻击者被阻止突破营地后，两个车载简易爆炸装置在营地外爆炸。2 月 26 日，“支持伊斯兰与穆斯林”组织声称对这次袭击负责。

39. 总体而言，马里国防和安全部队仍然是不对称攻击的主要受害者(36 起)。共有 49 名士兵身亡，49 人受伤，而上次报告所涉时期则是 28 人身亡，47 人受伤。在本报告所述期间，“支持伊斯兰与穆斯林”组织声称进行了 18 起不对称袭击，其中 11 起针对马里国防和安全部队，4 起针对马里稳定团，1 起针对欧洲联盟军事特派团，2 起针对《协议》签署方和非签署方武装团体。

40. 对此，马里武装部队在中部开展了几次行动，解除民兵的武装并加强安全。1 月 5 日，马里武装部队和国际部队在莫普提大区杜安扎省开展了一次联合行动，造成大约 20 名被推定的恐怖分子死亡，另有 5 人被捕。1 月 10 日，马里武装部队在莫普提区开展了一次反恐行动，打死了 20 名被推定的恐怖分子。

41. 2 月 21 日，法国“新月形沙丘”行动报告了 1 名恐怖分子指挥官亚希亚•阿布•罕马姆在廷巴克图大区的一次行动中丧生。亚希亚•阿布•罕马姆，又名贾梅尔•欧卡查，是“支持伊斯兰与穆斯林”组织的创始成员之一。

42. 2 月 22 日，有 3 名维和人员身亡，另 1 人受伤。他们在巴马科以南约 50 公里的 Sibi 附近的一个检查站停车，当时他们正乘坐一辆租来的车辆旅行。这次事件导致在本报告所述期间被身亡的维和人员人数达到 17 人。同期内共有 46 名维和人员受伤，比上一次报告所述期间的 2 名维和人员身亡和 42 名受伤的情况，人数有了大幅增加。没有马里稳定团承包商身亡或受伤，而在上一次报告所述期间有 3 名承包商身亡，9 人受伤。

43. 安放简易爆炸装置，特别是沿主要交通轴线，继续构成严重的安全威胁。在中部，简易爆炸装置事件的频率增加了三倍多，从 2017 年的 29 起增加到 2018 年的 97 起，而该国北部继续受到这类事件的影响(2017 年 101 起，2018 年 116 起)。

44. 2018 年，虽然马里国防和安全部队及马里稳定团仍然是不对称袭击的主要目标，但平民受到的影响最大，占记录的近 600 名受害者中的 234 名(39%)，几乎是 2017 年全年的 3 倍。

B. 保护平民

45. 平民继续成为刻意针对和间接暴力的受害者，特别是在中部大区。在该国这一地区，暴力极端主义团体的活动和族群间暴力的增加构成了对平民的两个主要威胁。族群间暴力主要发生在科罗大区和 Bankass 省的 Dogon 族 Fulani 族之间，以及杰内大区的 Fulani 族和 Bambara 族之间。发生了 267 起事件，造成 225 名平民死亡，149 人受伤，另据报有 130 起绑架平民事件。而上次报告期间，发生了 109 起事件，108 名平民死亡，包括 1 名儿童，43 人受伤，其中包括 5 名儿童和 1 名妇女。

46. 最致命的一起事件 1 月 1 日发生在莫普提大区 Bankass 省的 Koulogon-Peul 村，有 37 名富拉尼族平民被打死(包括 1 名妇女和 4 名儿童)。国家司法当局调查了这一事件，并在马里稳定团的支持下开始起诉已查明的嫌疑人。这是司法当局首次彻底调查偏远地区如此严重的族群间冲突，表明马里司法系统致力于将应对族群间冲突相关罪行负责者绳之以法。

47. 在北部的梅纳卡大区，被记录的影响平民的事件有所增加。共有 49 名平民被打死，4 人受伤。而在上一个报告期间，41 人被打死，19 人受伤。

48. 在梅纳卡大区和加奥大区，特别是安松戈省，被推定的大撒哈拉伊斯兰国袭击了村庄和市场，并与《协议》签署方和持不同政见的武装团体发生冲突，其中包括图阿雷格•英哈德自卫团体及盟友和拯救阿扎瓦德运动。12 月 19 日，激进武装分子在梅纳卡省 Abougoulou 市场杀害了 6 名达乌萨克族平民。这次袭击之后，拯救阿扎瓦德运动和大撒哈拉伊斯兰国战斗人员在 Tigezifi 村发生了对抗。1 月 15 日，在 Inekar West 和 Taghatert 对拯救阿扎瓦德运动-达乌萨克派的伏击造成 26 名平民死亡。同日，激进武装分子袭击了 Ansongo 省 Amaloulaou 村，然后与驻扎在该村的图阿雷格•英哈德自卫团体及盟友战斗人员发生冲突。1 名达乌萨克族儿童在袭击中丧生。2 月 1 日，Ansongo 省 Ti-n-azir 的一个达乌萨克族营地遭到激进武装分子袭击。拯救阿扎瓦德运动战斗员反击了袭击者。有 8 名平民在袭击中丧生。

49. 为应对中部大区不断恶化的安全局势，并应安全理事会的要求，2 月 1 日至 3 月 15 日，马里稳定团一个由文职、军事和警察部分组成的小组发起了一场保护平民的运动，与该大区各群落进行互动，并协助传统司法当局举行会议，以开启多贡族人和富拉尼族人之间的和解进程。

50. 2018 年 12 月下半月，在北部和中部各大区设立了首批 32 个市镇和解委员会。这些机构是社会融合、和平与民族和解部民族和解结构的一部分，将隶属于大区和解小组的职权范围，以支持地方冲突管理工作。

51. 在北方，马里稳定团支持执行基达尔、廷巴克图、陶登尼、加奥和梅纳卡等大区的一系列群落对话方案，以解决目前的冲突。这些地方对话旨在加强相关群落分析和解决冲突的能力。迄今已进行了总共 60 次对话中的 26 次，使 814 人受益，其中包括 148 名妇女。

52. 马里稳定团继续在马里北部开展和解努力，包括支持恢复该国的文化遗产。在这方面，稳定团支持联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)于 2019 年 2 月在廷巴克图独立广场树立法鲁克纪念碑。这位廷巴克图保护者的雕像于 2012 年被毁。恢复其雕像对各群落具有重大的象征意义，有助于加强复原力，促进民族和解和巩固和平文化。

53. 作为马里稳定团保护平民免受爆炸物危害活动的一部分，共有 9 579 名群落成员包括 4 561 名妇女参加了莫普提、塞古、加奥、廷巴克图和基达尔大区关于爆炸风险的教育和提高认识活动。1 月，稳定团与地雷行动处协调，在加奥和廷巴克图大区发起了一次广播宣传运动，预防与爆炸装置有关的风险。

C. 地雷行动、武器和小武器

54. 为了加强国家减轻爆炸威胁的能力，马里稳定团在部署到国界之前，对 27 名马里工兵进行了爆炸物搜索和探测活动培训，并对 58 名马里警察进行了爆炸物风险意识培训。此外，马里国防和安全部队的 11 名人员接受了简易爆炸装置威胁意识培训。马里稳定团先前培训的马里教官在有限的指导支持情况下，向莫普提大区塞瓦雷的 18 名马里国防和安全人员提供了第一次分散式武器弹药管理培训。

四. 人权状况

55. 马里稳定团继续记录各种严重侵犯和践踏人权事件，其中大多数发生在中部地区以及与布基纳法索和尼日尔的边境沿线。共有 79 起严重侵犯和践踏人权的案件，涉及至少 422 名受害者，包括至少 24 名妇女和 11 名儿童，而上一报告所述期间为 90 起案件，涉及至少 163 名受害者。莫普提大区共发生 54 起案件，通布图大区 10 起，加奥、塞古和梅纳卡大区各 4 起，基达尔、卡伊和库利科罗大区各 1 起。

56. 社区自卫团体对最多数目的侵犯人权案件(35 起)负责，包括 17 起侵犯生命权、7 起强迫流离失所、6 起绑架、3 起侵犯人身完整权、1 起侵犯食物权和 1 起侵犯财产权案件。“支持伊斯兰与穆斯林”组织及其他恐怖主义团体对 31 起案件负责，其中包括 12 起侵犯生命权、11 起绑架、5 起侵犯受教育权、2 起侵犯人身完整权和 1 起强迫流离失所案件。签署协议的武装团体对 6 起侵权案件负责，其中包括 2 起侵犯生命权、2 起侵犯人身完整权、1 起绑架和 1 起侵犯财产权案件。

57. 马里国防和安全部队对 7 起侵犯人权案件负责，包括 1 起法外处决、4 起酷刑或虐待以及 1 起非法逮捕和拘留案件。

58. 马里稳定团继续支持政府努力打击有罪不罚现象。1 月 15 日，稳定团向司法部长提交了人权实况调查团在 Koulogon-Habe 郡的调查结论，司法部长通告称已逮捕 14 名嫌疑人，莫普提高等法院已开始进行刑事调查。马里稳定团和司法部商定了关于这一事件的刑事调查支助框架。稳定团还就族群间冲突特有的问题向莫普提刑事系统各实体提供技术支持，以解决莫普提大区，特别是诉诸司法当局

机会有限的偏远地区越来越多的刑事诉讼。梅纳卡大区的刑事调查尚未开始，自 2018 年 12 月 12 日以来，暴力极端主义团体和非签署方武装团体在该地区已杀害至少 80 名平民。

59. 稳定团还调查了卡伊大区的当代形式奴役案件和相关的侵犯人权案件。在马里稳定团建言后，马里当局于 1 月 15 日发表公报，谴责这一做法，司法当局开始进行刑事调查。

60. 12 月 20 日，真相、正义与和解委员会在基达尔开设了大区联络点。截至 2 月 22 日，委员会已收到 119 份证词。委员会国家调查组于 3 月 19 日开始运作，将处理 2 月 7 日之前收到的 11 396 份证词。

61. 马里人权状况独立专家于 2 月 3 日至 9 日第三次访问了该国，包括巴马科和莫普提大区。国际调查委员会委员于 2 月 25 日至 3 月 12 日对马里进行了第二次访问。他们到访了加奥、基达尔、莫普提和通布图大区。

62. 马里稳定团为马里国防和安全部队的 676 名成员(62 名妇女)、民间社会组织的 654 名成员(239 名妇女)、马里司法系统的 46 名成员(2 名妇女)以及真相、正义与和解委员会的 14 名工作人员提供了人权培训。2 月 11 日至 16 日，稳定团与国际人权研究所-勒内・卡森基金会和弗里德里克・瑙曼自由基金会共同举办了关于国际刑法、国际人权法和难民法的第六期年度培训班。这次活动使来自各个国家各种学术和专业背景的近 102 人受益，其中包括来自马里的 35 名参加者(7 名妇女)。自 2014 年以来，包括约 300 名马里人在内的 684 多人已经从培训中受益。

63. 国家监测和报告任务组核实了 25 起严重侵害儿童事件。在莫普提、通布图和基达尔大区，9 名儿童被打死，4 名儿童被残害；在莫普提、加奥和通布图大区，8 名儿童脱离了武装团体，目前正在参加巴马科和加奥的重返社会方案。有 1 起拒绝人道主义援助准入的案件，3 起袭击学校和医院的案件。

64. 1 月 15 日至 18 日，稳定团与马里人权协会合作，对 15 名法官进行了与性别暴力和冲突中性暴力有关的国家和国际保护机制方面的培训。

65. 2 月 25 日至 3 月 1 日，我的冲突中性暴力问题特别代表访问了马里，会见了凯塔总统、妇女、儿童和家庭福利部长、司法部长和外交部长。她还与性暴力幸存者进行了接触，以加深对幸存者困境的了解，并与社区和宗教领袖进行了接触。在访问期间，她向当局介绍了她对 2012-2013 年期间实施的冲突中性暴力行为的司法处理情况所作评估的初步结果。访问结束时签署了关于在马里境内预防和应对冲突中性暴力的联合公报。

五. 人道主义状况

66. 在本报告所述期间，人道主义局势仍令人担忧。截至 2 月，240 万人需要粮食援助，主要在北部和中部的 720 万人仍然极易受到冲击，特别是冲突和气候引起的土地退化和极端降雨模式等因素的影响。牧民和农牧民社区的生计在多年干旱后恶化，他们仍然特别容易受到粮食不安全状况的影响。

67. 截至 2 月，马里境内有 123 000 人流离失所，而 2018 年同期为 40 000 人。北部和特别是中部地区的族群间冲突和日益加剧的不安全状况导致流离失所者人数大为增加，使收容社区丧失传统生计、脆弱性加剧及资源紧张。

68. 普遍存在的不安全状况继续妨碍部署工作人员提供保健和教育服务等基本社会服务。此外，受冲突影响地区的保健基础设施遭到破坏，限制了民众获得保健，包括接种疫苗和孕产妇保健服务的机会。目前，北部和中部地区每万人只有 3.14 名卫生工作者，远低于世界卫生组织(世卫组织)每万人 23 名卫生工作者的标准，甚至低于全国每万人 10 名卫生工作者的平均水平。

69. 马里共有 827 所学校继续关闭，其中莫普提 513 所、通布图 77 所、加奥 74 所、梅纳卡 77 所、基达尔 36 所、塞古 30 所、库利科罗 20 所，使大约 244 000 名儿童失学，无法接受教育，而上一报告所述期间关闭的学校为 716 所，影响到 213 800 名儿童。学校关闭主要与不安全局势以及极端主义武装团体强行施加宗教做法的直接威胁有关，导致教师辞职，并对儿童的受教育机会产生不利影响。

六. 经济发展

70. 2018 年 12 月 27 日，作为执行《协议》的部分努力，政府启动了可持续发展基金，在 2018 年国家预算中提供了 7 200 万美元的捐赠。

71. 马里稳定团核准了 38 个关于基本公共服务、生计和创造就业机会以及小型基础设施建设的速效项目，以支持加强国家机构和社区的努力。稳定团还核准了教科文组织提出的旨在加强社会凝聚力和建设和平的三个项目。

72. 马里稳定团通过其支持马里和平与安全的信托基金，向通布图、加奥和梅纳卡的三个社区安全项目拨款 750 000 美元。另向莫普提的三个项目拨款 670 000 美元，其中两个项目旨在增加获得信息的机会，一个项目由世卫组织实施，题为“健康是和平的载体”，该项目与加强社会凝聚力与和解这一更广泛的目标相关联。旨在促进通布图大区贡达姆省和尼亚丰凯省回返难民获得供水服务的两个项目移交给了当局，这两个项目与联合国难民事务高级专员公署合作实施，总额为 295 989 美元。2018 年 12 月 31 日，稳定团还从其方案供资中核准了两个项目，以加强北部和中部地区权力下放的临时当局。

73. 建设和平基金启动了两个跨界项目(马里-布基纳法索和马里-尼日尔)，以促进青年的政治参与和就业。这两个项目促进地方社区预防和管理冲突，促进青年参与决策机制，并支持地方社区、国防和安全部队以及刑事系统行为体之间通过将人权纳入行动来建立信任的措施。

七. 联合国的战略框架和一体化计划

74. 我在上一次报告(S/2019/207)中已指出，在我的特别代表的指导下以及在联合国马里国家工作队的协助下，《联合国综合战略框架》已经最后确定并获得核准。该框架阐述了联合国在马里的总体愿景和共同优先事项，同时促进联合国所

有行为体之间加强协调并推动一体化。在该框架最后确定并获得核准之后，各行为体现在正在采取步骤，使各自的战略和活动与该框架保持一致。

八. 稳定团部队业绩评估

75. 根据第 2423(2018)号决议的要求，马里稳定团继续监测稳定团人员的业绩。自 2017 年 11 月以来，马里稳定团部队领导层根据一整套标准，包括支持执行任务、培训和纪律以及后勤支助的可持续性等，提交了 33 份部队评估报告。平均而言，经评估的部队业绩令人满意。

76. 在本报告所述期间，三个经评估的部队业绩不能令人满意。需要改进的主要方面在于缺乏所需的装备和装备备件，包括装甲运兵车和防雷车。不过，自 2 月以来，一些特遣队购置了所需装备，包括装甲运兵车，这提高了他们的行动能力。马里稳定团和秘书处继续与部队派遣国和其他伙伴互动协作，以克服持续存在的不足。

九. 稳定团的能力

军事

77. 稳定团核定编制为 13 289 名军事人员，包括 40 名军事观察员、486 名参谋人员和 12 763 名特遣队人员。其中，截至 3 月 11 日，部署了 13 167 名军事人员，包括 38 名军事观察员、441 名参谋人员和 12 688 名特遣队人员。妇女占军事人员的 3.2%。

78. 马里稳定团正在采取步骤，执行 2018 年 10 月 22 日至 11 月 2 日进行的军事能力研究的建议，包括根据安全理事会关于帮助应对马里中部安全局势的要求，在莫普提建立一个新的军事区。

79. 马里稳定团部队正在接近达到全面作业能力，但稳定团仍然缺乏军用航空资产，即全天候伤员后送直升机、通用直升机和战术直升机。在中部地区，马里稳定团向莫普提部署了一架商用全天候伤员后送直升机，作为替代。此外，如上文所述，稳定团还缺乏特遣队所属装甲运兵车，包括防雷车，这限制了稳定团一些巡逻队的行动范围，从而降低了执行任务的速度。

警察

80. 马里稳定团的核定编制为 1 920 名警察人员，包括 345 名单派警察和 1 575 名建制警察部队人员。其中，截至 3 月 11 日，部署了 1 744 名警察人员，包括 312 名单派警察(其中 14.5%为妇女)和 1 432 名建制警察部队人员(其中 9.97%为妇女)。马里稳定团警察仍然需要战略规划、项目管理、法医、调查、社区警务、安全部门改革、打击恐怖主义和严重有组织犯罪等领域的专业人才，为此需部署单派警察。根据全系统性别均等战略和 2018-2028 年军警性别均等战略，有必要加大女性在马里稳定团警察部分的比例。

文职人员

81. 截至 2 月 1 日，马里稳定团 86%的文职工作人员已部署到位，包括 90%的国际工作人员、79%的联合国志愿人员和 84%的本国工作人员。妇女在国际员额、联合国志愿人员职位和本国工作人员员额中所占比例分别为 26%、34%和 19%。

建造营地和保障补给线路

82. 除已经部署的两个连外，还在莫普提和加奥部署了两个运输护卫连，以加强稳定团所有主要补给线的后勤车队护送能力。

83. 马里稳定团继续维护所有设施和营地。各地区的建设都取得了进展。所有文职人员和 95%的部队都住在预制楼中。莫普提的营地正在扩大，以容纳更多的人员。由于稳定团频繁遭到袭击，必须定期翻新受损的房舍、服务和设施。

环境

84. 马里稳定团继续努力，通过改善废水处理，最大限度地减少对环境的影响。在本报告所述期间，稳定团在巴马科、莫普提、梅纳卡和加奥共安装了 10 个废水处理厂。这些工厂有能力每天回收 30 万公升废水，这大大减少了稳定团的饮用水消耗。

十. 联合国人员的安全保障

85. 继续努力改善马里稳定团人员的安全保障，包括加强对稳定团营地的保护。军警人员继续接受关于减轻简易爆炸装置威胁的培训。过去一年，马里稳定团部队探测简易爆炸装置的能力继续提高，2018 年发现和清除的物项超过 50%，比 2017 年的 23.5%增加近一倍。

86. 在本报告所述期间，完成了对医疗和伤员后送标准作业程序的审查，纳入了最佳做法和经验教训，并下放了在有预案的军事行动中的后送审批程序。

87. 为起诉施害者，遏制可能发生的袭击，稳定团向打击恐怖主义和跨国有组织犯罪专门司法股提供了后勤、技术和联络支助，以调查 1 月 20 日袭击马里稳定团阿盖洛克营地的事件。稳定团已开始制定标准作业程序，以加强有关证据的收集并将证据转交专门司法股。

88. 自马里稳定团 2013 年建立以来，共有 122 名稳定团人员死于恶意行为。

十一. 行为和纪律

89. 在本报告所述期间没有记录到任何性剥削和性虐待指控。马里稳定团继续执行三管齐下的战略，援助受害者，防止性剥削和性虐待，包括为此采取执法措施，并开展培训和外联活动，向有关人员和当地居民宣传联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。通过以社区为基础的网络和与国家行为体的互动协作，继续努力扩大当地居民关于性剥削和性虐待的认识。

十二. 意见

90. 凯塔总统及其内阁努力将宪法审查进程列为优先事项，这证明马里各方自2018 年总统选举以来再次承诺并更加注重执行《协议》。宪法审查是为实行《协议》设想的重大政治和体制改革必不可少的一个步骤。这些改革将为一个统一的国家和一个更加和平与稳定的马里奠定基础。在这方面，我欢迎凯塔总统和西塞先生恢复对话；只有共同努力才能克服马里目前面临的严峻挑战。

91. 政府 2019 年初设立的专家委员会和全国协商框架将根据《协议》并考虑到马里民众和社区的意见，在制定具体和有意义的改革提案方面发挥重要作用。我再次呼吁马里所有政治和民间社会领导人积极参与并建设性地促进这些重要的审议工作。我鼓励政府继续借鉴以往不成功的宪法改革努力的经验教训，同时确保开展包容各方和透明的宪法审查进程。我的特别代表将继续与各方合作，确保通过对话解决分歧。

92. 我仍然对马里的安全局势和马里稳定团持续开展工作的复杂威胁环境感到关切。尽管存在这些挑战，我深信马里稳定团继续发挥着关键作用，支持政府和各方履行其根据《协议》作出的承诺，同时向国家当局提供必要支持，以应对严峻挑战，防止极端主义武装团体控制马里北部几乎没有或根本没有国家权威的地区。我为马里稳定团维持和平人员感到自豪，他们在极其困难的情况下，作出重大牺牲，冒着巨大的个人风险，继续执行稳定团的任务。我最强烈地谴责针对无辜平民、联合国维持和平人员、马里国防和安全部队以及国际伙伴的持续袭击。

93. 我对乍得、几内亚和斯里兰卡的 18 名维持和平人员在 2019 年因恶意行为而丧生深感悲痛。我向遇难者家属、其国家政府及人民表示衷心的慰问。恐怖主义行为是不可开脱的犯罪行为。我呼吁国际社会加倍努力，协助马里政府、萨赫勒五国集团联合部队和法国部队打击恐怖主义。我还呼吁所有各方反对和打击恐怖主义行为，不论其动机如何。秘书处继续按照承诺，在我的“以行动促维和”倡议框架内尽最大努力，在这一充满挑战的行动环境中加强人员安全保障和对维持和平人员的保护，并支持马里司法当局调查和起诉这些罪行。我再次呼吁部队和警察派遣国遵守其义务，确保部署到马里的特遣队得到适足装备和保护。我还再次呼吁马里北部签署协议的武装团体加紧努力，防止对平民、马里国防和安全部队、马里稳定团维持和平人员及其伙伴的袭击。

94. 我特别感到关切的是，马里中部的安全局势继续恶化，被害平民人数以惊人的速度增加。极端主义武装团体越来越多地出现和发动袭击，社区暴力和与不同社区有关联的自卫团体增加，造成了一种爆炸性局势，平民首当其冲。暴力已达到前所未有的程度，在很大程度上超过了古老的争端解决机制的应对能力。我呼吁政府加紧努力，在国际社会的支持下应对中部地区局势，包括为此执行中部地区综合安全计划。

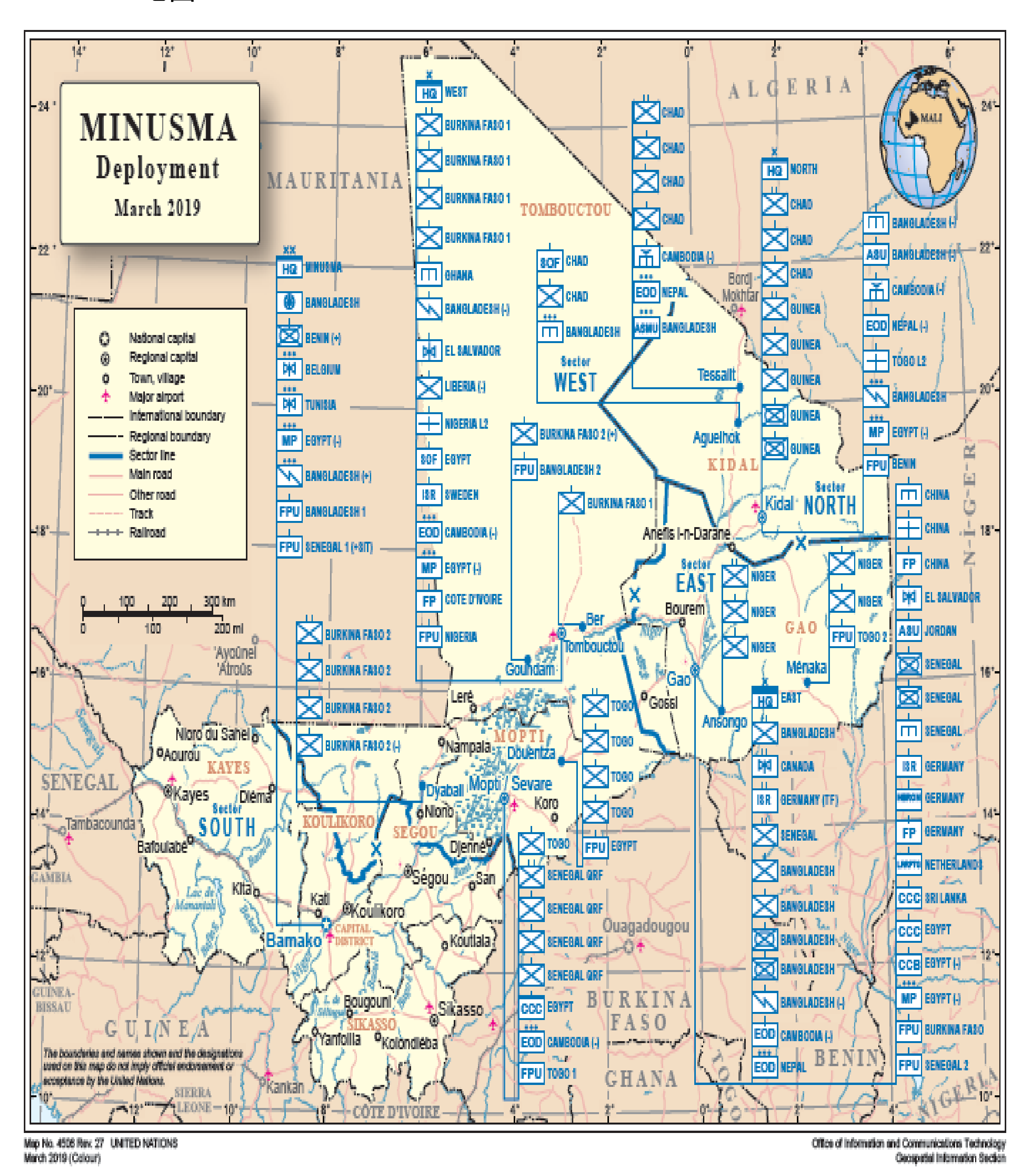
95. 然而，遏止中部地区暴力的更长期解决方案本质上是政治方案，并且必须辅之以促进正义与和解的举措。因此，我呼吁政府加紧努力，将施暴者绳之以法。我赞扬马里政府为在马里中部发起和平解除武装举措所作的努力。与此同时，必

须确保将这种有地域针对性的举措与全国解除武装、复员和重返社会方案明确区分开来，该方案的要素是根据《协议》确定的。宣传这种区别将有助于管理民众的期望，避免混淆。我鼓励马里政府考虑采取减少社区暴力的办法，包括制定方案，防止暴力极端主义团体招募人员，管理武器弹药，马里稳定团随时准备予以支持。

96. 人权和人道主义局势仍然令人担忧。我欢迎政府决心将 1 月 1 日导致 37 名平民被杀的 Koulogon-Peul 屠杀事件施害者绳之以法，有 14 人因此被逮捕。还必须以类似方式应对在中部地区、梅纳卡大区和古尔马地区记录的许多侵犯人权案件。在这些地区，自卫团体和暴力极端主义武装团体实施了若干严重侵犯人权行为。加紧努力应对人道主义局势同样重要。马里至少有 123 000 人仍然流离失所。这一数字是 2018 年的三倍以上，同时由于安全限制等原因，100 多万人很难获得或无法获得基本服务。

97. 最后，我要赞扬我的特别代表穆罕默德•萨利赫•安纳迪夫的出色领导，并感谢联合国系统驻马里的文职和军警人员在最具挑战的环境中作出的不懈努力和牺牲。我还要感谢牵头调解方阿尔及利亚、非洲联盟、西非国家经济共同体、欧洲联盟及其他区域组织、多边和双边伙伴、联合国各机构、基金和方案、非政府组织以及所有其他伙伴对马里和平的坚定承诺和宝贵支持。

地图



Map No. 4506 Rev. 27 UNITED NATIONS
March 2019 (Colour)

Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section